

24 בפברואר, 2026

## **אנרגיה לחוות שרתים: המלצות הצוות הבין-משרדי והחלטת ממשלה לקידום חוות שרתים**

ביום 19.2.2026 פרסם משרד האוצר מסמך המלצות ביניים של הצוות הבין-משרדי<sup>1</sup> לתמיכת משק האנרגיה בהתפתחות חוות השרתים בישראל, לקראת החלטת הממשלה בנושא אנרגיה לחוות שרתים. המסמך עוסק באיזון בין עידוד השקעות והקמת חוות שרתים בישראל לבין צרכי משק החשמל. במסמך פורסמו המלצות הביניים של הצוות ("המלצות הצוות"). **למסמך המלצות הצוות לחצו על הקישור.**

כמו כן, ביום 22.2.2026 התקבלה החלטת ממשלה שעניינה "קידום הקמת חוות שרתים מתקדמות לחיזוק והובלה של ישראל בתחום הבינה המלאכותית". מטרת ההחלטה היא להאיץ את תחום הבינה המלאכותית בישראל באמצעות עידוד הקמת חוות שרתים מתקדמות לשימושי בינה מלאכותית, יצירת מסלול תכנוני מהיר בוות"ל, וסיווג חוות שרתים כ-"תשתית לאומית" ("החלטת הממשלה"). יובהר נוסח החלטת הממשלה טרם פורסם ולפיכך, עשויים להיות שינויים בין הצעת ההחלטה לבין הנוסח הסופי שאושר. **להצעת החלטת הממשלה לחצו על הקישור.**

במסמך זה נסקור את עיקרי המלצות הצוות והחלטת הממשלה.

### **א. המלצות ביניים של הצוות הבין-משרדי בנושא אנרגיה לחוות שרתים**

#### **תחזית לגידול חד בביקוש חשמל מצד חוות שרתים**

1. חוות שרתים הן צרכניות חשמל עתירות אנרגיה: חוות שרתים בהספק של כ-50 מגוואט שקולה לצריכת החשמל של כ-10,000 משקי בית, בעוד שקצב הקמתן עולה על קצב פיתוח תשתיות הייצור וההולכה, בעיקר באזור המרכז.
2. במסמך המלצות הצוות הוצגה מפת יכולת הרשת לקלוט צרכנים בעלי גודל חיבור של 200 מגוואט ומעלה, המצורפת **כנספח א'** לסקירה זו.
3. בדיקות הצוות העלו את הממצאים הבאים:
  - 3.1. עד שנת 2030, קיימת חשיבות **להקמת חוות שרתים מחוץ לאזורי העומס על הרשת**, בפרט באזורים בעלי פוטנציאל לייצור אנרגיה ממקורות מתחדשים.
  - 3.2. עד שנת 2040, משק החשמל צפוי להמשיך לסבול מעיכובים תכנוניים ותשתיתיים, וקיים מחסור בהספק זמין אף ללא תוספת חוות השרתים. לפי תרחישים שבהם ימומשו בקשות לחיבור חוות שרתים בהיקפים גבוהים, **מימוש הבקשות עשוי לחייב הקמת 5-7 תחנות כוח נוספות** (מעבר לתחנות הכוח הנדרשות ממילא) ופיתוח עשרות ק"מ של קווי הולכה.

<sup>1</sup> הצוות הבין-משרדי כולל נציגים ממשרד האוצר, המטה הלאומי לבינה מלאכותית, משרד האנרגיה, רשות החשמל, רשות החדשנות, המשרד להגנת הסביבה ומנהל התכנון.

עיקרי המלצות הביניים של הצוות

4. לצורך ההתמודדות עם האתגרים הכרוכים בקידום חוות שרתים, מציע הצוות מספר המלצות עיקריות:
- 4.1. **קידום רגולציה תומכת:** הצוות המליץ על צעדים רגולטוריים ברשות החשמל, לרבות: (א) הנחיית מנהל המערכת להציג מפה דינאמית מתעדכנת לסבירות חיבור חוות שרתים; (ב) קביעת כללים למניעת "תפיסת הרשת" על ידי חוות שרתים שאין היתכנות להקמתן; (ג) קביעת כללים לשילוב חוות מתקני אנרגיה מתחדשת ואגירה; (ד) קיצור זמני מענה מנהל המערכת לבקשות חיבור חוות שרתים באזורים מועדפים; (ה) קידום חדשנות לניצול יעיל יותר של רשת החשמל.
- 4.2. **הקמת "פארקי אנרגיה" לחוות שרתים:** הצוות ממליץ לאתר שטחי קרקע בייעוד "תעסוקה" או "תעשייה" באזורים מוטי ייצור באנרגיה מתחדשת ובסמיכות למתח עליון ולסיבים אופטיים, שבהם ניתן להקים אזורים ייעודיים לחוות שרתים, אנרגיה סולארית ומתקני אגירה, בדגש על אזורי עדיפות לאומית. לשם כך, ממליץ הצוות על הגדרת גורם ממשלתי אחראי לתכנון, בחינת מנגנון רישוי מהיר של חוות שרתים באזור זה, וקידום תשתיות נדרשות - תוך הקמת צוות בין-משרדי ייעודי לקידום המהלך.
- 4.3. **תכנון מהיר של תוכניות לחוות שרתים בוות"ל:** קידום מסלול תכנון מהיר בוות"ל לקיצור הליכים באזורים מועדפים לפי עבודת רשות החשמל. בהיבט זה, מצוין כי מוסדות התכנון מעוניינים לקדם חוות שרתים אך מביעים דאגה מריכוזן במרכז. על כן, ניתן עקרונית לקדם פרויקטים בוות"ל, אך מומלץ לייעד כלי זה בעיקר לתוכניות התומכות באסטרטגיה לאומית.
- 4.4. **שקיפות, יעילות ורגולציה סביבתית:** משרד האנרגיה יבחן רגולציה לדיווח, שקיפות ויעילות אנרגטית (לרבות מדד PUE ושימוש בחום שיורי) לחוות שרתים, והמשרד להגנת הסביבה יבחן רגולציה לגנרטורים לשעת חירום בהיקפי הפעילות הצפויים.
- 4.5. **חיבור ישירות למתקני ייצור:** משרד האנרגיה ורשות החשמל יבחנו רגולציה בנוגע לחיבור חוות שרתים באופן עצמאי למתקני ייצור במערכת ההולכה והשלכותיה.
- 4.6. **במישור התכנון והבנייה:** מציע הצוות לקדם תוכניות ייעודיות הכוללות מראש את שטח חוות השרתים, תחנות המשנה ורצועת החיבור לטובת קו מתח עליון, זאת כדי להתאים לוחות זמנים ולהקל על ההליך התכנוני, תוך תיעודף אזורים עם זמינות חיבור.

**ב. החלטת ממשלה קידום חוות שרתים לחיזוק ההובלה של ישראל בתחום הבינה המלאכותית**

5. כחלק ממדיניות לאומית לחיזוק ההובלה הטכנולוגית והכלכלית של ישראל בתחום הבינה המלאכותית, החליטה ממשלת ישראל לקדם מתווה תכנוני שיאפשר לקדם תוכניות של חוות שרתים כפרויקט בעל חשיבות לאומית, זאת באמצעות הוועדה לתשתיות לאומיות ("הוות" ל"י).
6. בהתאם להחלטת הממשלה, **חוות שרתים יתווספו להגדרת "תשתית לאומית"** כפי שמוגדרת בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 ("חוק התכנון").
7. בחוק התכנון ייקבע כי **סך התוכניות שיוגשו לוות"ל מדי שנה קלנדרית לא יעלו על 10 תוכניות להקמת חוות שרתים.**

**קריטריונים להגשת בקשת הסמכה לוות"ל**

8. בקשות הסמכה להכנה והגשת תכנית חוות שרתים לוות"ל תידרש לעמוד בתבחינים הבאים:
- 8.1. **כוח עיבוד והספק**: כוח העיבוד צריך להיות בהיקף ומסוג יחידות עיבוד שראש המטה לבינה מלאכותית קבע כנדרשים עבור בינה מלאכותית; הספק צריכת החשמל הנדרש עבור יחידות העיבוד בלבד צפוי להיות בהיקף של 50 מגוואט לכל הפחות.
- 8.2. **אזורי הסמכה**: לא תינתן הסמכה לחוות שרתים שצריכת החשמל הצפויה שלהן עולה על 200 מגוואט, באזורים 1א, 1ב, 2 ו-3, כפי שנקבעו בנספח 1 [להחלטת ממשלה 2282](#) מיום 31.10.2024, שעניינה קידום הביטחון האנרגטי של משק החשמל הישראלי ("החלטה 2282")<sup>2</sup>.
- עם זאת, המגבלה לא תחול מקום שבו התוכנית כוללת מקור ייצור חשמל המזין את חוות השרתים **באופן מלא וישיר**, ובכפוף להתקיימות כל התנאים הבאים: (1) הספק מקור הייצור הוא תוספתי למתקנים שנכללו ממילא בהחלטה 2282; (2) ההספק המתוכנן של מקור הייצור אינו עולה על 630 מגוואט; ו-(3) תכנון מקור הייצור לא החל טרם קבלת ההחלטה דנן.
- 8.3. **הגבלת הספק**: המטה לבינה מלאכותית, יחד עם משרד האוצר ומשרד האנרגיה יקבעו **מגבלה כוללת** להספק צריכת חשמל לחוות שרתים באזורים 1א, 1ב, 2 ו-3 שנקבעו כאמור בהחלטה 2282, ולא תינתן הסמכה לחוות שרתים שצריכת החשמל שלה תחרוג מהמגבלה שתיקבע.
- 8.4. **זיקה לקרקע**: הבקשה נדרשת להוכיח זיקה למקרקעין נשוא הבקשה. ככל שמדובר במקרקעין בניהול רשות מקרקעי ישראל, על הבקשה לכלול את אישורה. ככל שהבקשה עוסקת במקרקעין פרטיים, יאשר ראש המטה כי קיימת זיקה למקרקעין.
- 8.5. **קריטריונים למתן עדיפות**: תינתן **עדיפות לבקשות שמיקומן מחוץ לאזורים 1א ו-1ב להחלטה 2282 וכן לבקשות הכוללות אמצעי ייצור חשמל עצמאי**. בנוסף, המטה יהיה רשאי לתעדף בקשות לפי לוח זמנים להקמת חוות השרתים וכן לפי היבטים נוספים שייקבעו בנוהל שיקבע ראש המטה.

<sup>2</sup> מפת האזורים שפורסמה בהחלטה 2282 מצורפת כנספח ב' לסקירה זו.

הליך הגשת הבקשות

9. בקשה להסמכה בוות"ל תוגש למטה לבינה מלאכותית במשרד ראש הממשלה, לפי נספח 1 להחלטת הממשלה. לבקשה תצורף התחייבות המבקש לפי נספח 2 להחלטת הממשלה, הכוללת הצהרה כי ההסמכה אינה מהווה התחייבות שלטונית לאישור תכנית, רישיון או היתר ואינה ניתנת להעברה.
10. הבקשה תכלול מסמכים ומידע להצגת היתכנות תכנונית (נספח 3), אשר יכללו את העקרונות הבאים:
- 10.1. לא תותר הקמת חוות שרתים בשטחים ביטחוניים, בשטחים שבסביבה החופית ובתחום שמורות טבע;
- 10.2. תינתן עדיפות למתקנים המוקמים, בין היתר, באזורי תעשייה מרחביים, באזורי שימוש של מתקנים הנדסיים, וכן באזורי תעשייה בעלי שימוש תעשייתי ויצרני;
- 10.3. תינתן עדיפות למיקומים אשר יצמצמו ככל האפשר את הצורך בפיתוח רשת החשמל הנדרשת.
- 10.4. כתנאי לקידום הבקשה תידרש, בהתאם לאמות המידה, תשובת מנהל המערכת לחיבור חוות השרתים לרשת ההולכה עם **לוח הזמנים משוער לחיבור עד תום שנת 2030**.
11. ראש המטה לבינה מלאכותית יבדוק את עמידת הבקשה בתנאים ויעביר אותה למנכ"ל מנהל התכנון לקבלת המלצה לגבי היתכנות תכנונית של חוות השרתים המתוכננת. מנהל התכנון יידרש להעביר את המלצתו למבקש ולמטה לבינה מלאכותית בתוך 30 יום מקבלת המסמכים במלואם. בקשות שעמדו בתנאים ובקריטריונים הנדרשים יופנו לאישור ראש הממשלה להסמכת הכנת תוכנית לתשתית לאומית לוות"ל, ולא יותר מ-10 בקשות בשנה, כאמור.

סיכום

12. הביקוש לחוות שרתים גדל בקצב מהיר ביחס לפיתוח תשתיות החשמל. החלטת הממשלה מבקשת להתמודד עם החסם התכנוני באמצעות קידום התוכניות כתוכניות תשתית לאומית, מנגנון אשר עשוי ליעל את הליכי התכנון של חוות שרתים ולהסיר חלק מהחסמים עמם מתמודדים היזמים. סיכויי הקליטה למסלול ייגזרו בעיקר ממיקום התוכנית, זמינות החיבור, קיומו של פתרון אנרגטי עצמאי ומוכנות הבקשה מבחינה תכנונית.

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו. האמור בה אינו מהווה חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. אולגן רוב ושות', עורכי דין, אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ולדיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בברכה,

צביקה מרקס, עו"ד      דניס רוס, עו"ד

**אולגן רוב ושות', עורכי דין**

**נספח א' – יכולת הרשת לקלוט צרכנים בעלי גודל חיבור של 200 מגוואט ומעלה**



**נספח ב' – מפת החלוקה לאזורים ותחומים גיאוגרפיים שנקבעה בהחלטת ממשלה 2282**

